



MUNICIPIUL ARAD
310130 Arad - România - Bd. Revoluției nr. 75
Tel.+40-257-281850 Fax. +40-257-284744
www.primariaarad.ro



DIRECȚIA EDILITARĂ
SERVICIUL EDILITAR ȘI DEZVOLTARE MEDIU URBAN

Anexa Nr. 1 la Hotărârea nr. _____/2023
a Consiliului Local al Municipiului Arad

Nr. 40.708/Z2/11.05.2023

STUDIU DE FUNDAMENTARE
privind necesitatea și oportunitatea
înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea
câinilor fără stăpân din municipiul Arad
și atribuirea acestuia către
SC Gospodăria Comunală Arad SA

	Nume și Prenume	Funcția	Semnătura	Data
Avizat	p. FLOREA Liliana BALAȘ Ovidiu-Călin	Director executiv Șef serviciu		11.05.2023
Verificat	p. BALAȘ Ovidiu-Călin MOGA Alina-Bianca	Șef serviciu Consilier juridic		11.05.2023
Elaborat	HODOR Marcel-Dorin	Consilier		11.05.2023

REVIZIA 0 - INIȚIALĂ
MAI 2023



CAPITOLUL I. INTRODUCERE

Prin activitățile serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Arad se urmărește realizarea următoarelor etape:

1. identificarea câinilor fără stăpân, evaluarea și estimarea populației canine fără stăpân;
2. întocmirea Planului de acțiune cu privire la activitatea de prindere a câinilor fără stăpân;
3. deplasarea echipajelor în teren, capturarea și transportul câinilor fără stăpân din habitatele localizate, în conformitate cu Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
4. identificarea, înregistrarea și raportarea câinilor fără stăpân, realizarea unei baze de date și gestionarea ei;
5. cazarea, asigurarea hranei zilnice, adăpostirea câinilor fără stăpân în adăpost și curățenia adăposturilor temporare;
6. întreținerea sanitar-veterinară a câinilor, deparazitarea, vaccinarea, sterilizarea și înregistrarea lor într-o evidență unică;
7. revendicarea și adopția;
8. adopția la distanță;
9. eutanasierea câinilor fără stăpân de către personal specializat al Prestatorului, cu respectarea prevederilor legale;
10. neutralizarea cadavrelor provenite din eutanasierea câinilor fără stăpân;
11. operațiunile de sterilizare;
12. îngrijirea post-operatorie după sterilizarea câinilor.

Utilizatorii/beneficiarii serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân sunt:

1. Instituții publice, unități de învățământ din municipiul Arad;
2. Cetățenii din Municipiul Arad, având în vedere arealul domeniului public pe care se va desfășura serviciul respectiv;
3. Agenții economici care își desfășoară activitatea pe teritoriul UAT Municipiul Arad.

Câinii fără stăpân vor fi adunați din următoarele locații:

1. spații verzi (parcuri, scuaruri și locuri de joacă);
2. toate cartierele Municipiului Arad;
3. toate căile de acces și drumurile publice din Municipiul Arad;
4. terenuri virane din Municipiul Arad;
5. zone demolate și neconstruite;
6. alte locuri, în situații de urgență, când se acționează în baza unor dispoziții legale;
7. în alte cazuri solicitate de autoritatea contractantă.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura:

1. îmbunătățirea condițiilor de viață a cetățenilor, asigurarea igienei și sănătății publice;
2. dezvoltarea durabilă a serviciilor specifice;
3. protecția cetățenilor, animalelor, în general a mediului înconjurător.



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodărirea Comunală Arad SA

Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul comunităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru:

- a) modul în care gestionează și administrează infrastructura edilitar-urbană a municipiului Arad;
- b) modul în care organizează, coordonează și controlează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

Autoritățile administrației publice locale au următoarele atribuții:

- a) stabilirea strategiilor de dezvoltare și funcționare a serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- b) luarea inițiativelor și adoptarea hotărârilor privitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân;
- c) exercitarea competențelor și responsabilităților ce le revin potrivit legislației în vigoare, referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

CAPITOLUL II. SITUAȚIA LA ORA ACTUALĂ

În Arad, serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân este prestat de către Prestatorul SC Gospodărirea Comunală Arad SA în baza Contractului de prestări servicii Nr. 42.416/06.06.2018, atribuit direct conform prevederilor art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Câinii fără stăpân capturați de pe domeniul public și privat al UAT Municipiul Arad, de către personalul Prestatorului au fost și sunt adăpostiți în Adăpostul Public Arad de gestionare a câinilor fără stăpân din cadrul SC Gospodărirea Comunală SA Arad, situat pe Calea Bodrogului, Nr. 5/A.

Prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 302/2016 *cu privire la rectificarea unei suprafețe de teren situat în municipiul Arad, Strada Bodrogului*¹, terenul în suprafață de 2.654 mp situat pe Calea Bodrogului, pe care sunt amplasate construcțiile SC Gospodărirea Comunală Arad SA (Adăpostul Public Arad pentru câinii fără stăpân) a fost inclus în Lista de inventar L2-lista inventarului domeniului privat al municipiului Arad. Acest teren a fost trecut din domeniul privat în domeniul public al municipiului Arad, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 145 din 9 mai 2017 *privind trecerea unui imobil din proprietatea privată a Municipiului Arad, în proprietatea publică a acestuia, situat în Arad, Calea Bodrogului nr. 2*². Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Local nr. 366 din 29 septembrie 2017 *privind trecerea unui imobil din proprietatea publică a Municipiului Arad, în proprietatea privată a acestuia, situat în Calea Bodrogului nr. 5/A*³, terenul este trecut din nou în domeniul privat al UAT

¹ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2016/hotarari.nsf/03F03BD1F31B8763C225877300407B16/\\$FILE/h8167.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2016/hotarari.nsf/03F03BD1F31B8763C225877300407B16/$FILE/h8167.pdf?Open).

² A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2017/Hotarari.nsf/F1086A069C9039C9C225877300439C4B/\\$FILE/h8493.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2017/Hotarari.nsf/F1086A069C9039C9C225877300439C4B/$FILE/h8493.pdf?Open).

³ A se vedea



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodărirea Comunală Arad SA

Municipiul Arad, în vederea reglementării juridice a utilizării construcțiilor destinate activității de ecarisaj. Parcela de teren este situată în Arad, Calea Bodrogului, nr. 5/A, are o suprafață de 2.910 mp și este înscrisă în CF nr. 311649 Arad cu număr cadastral 311649. Clădirile aflate pe terenul din Calea Bodrogului se află în inventarul societății SC Gospodărirea Comunală Arad SA.

În perioada 2020-2022 a fost înregistrată următoarea situație comparativă pentru gestionarea câinilor fără stăpân:

An	Număr de câini fără stăpân estimat în teritoriu	Număr de sesizări /reclamații primite	Număr de câini fără stăpân capturați	Număr de câini fără stăpân sterilizați	Număr de câini fără stăpân adoptați	Număr de câini fără stăpân adoptați la distanță	Număr de câini fără stăpân tratați medical	Număr de câini fără stăpân returnați în teritoriu	Număr de câini fără stăpân eutanasiați
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9
2020	1.300	260	815	393	189	225	2342	0	329
2021	1.100	208	665	373	379	379	2135	0	170
2022	980	156	1012	322	377	359	3750	0	324

Conform datelor deținute din situațiile plăților efectuate pentru acest serviciu în ultimii 3 ani, cheltuielile au înregistrat următoarele nivele:

Nr. crt.	An	Valoare (lei cu TVA)
0	1	2
1	2020	1.012.956
2	2021	952.089
3	2022	1.172.138
TOTAL		3.137.183

Pentru neutralizarea cadavrelor de animale în ultimii 3 ani au fost cheltuite următoarele sume:

Nr. crt.	An	Valoare (lei cu TVA)
0	1	2
1	2020	54.885
2	2021	52.190
3	2022	66.702
TOTAL		173.777

Prestatorul care prestează serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân trebuie să dețină:

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2017/Hotarari.nsf/9F369D13DB84AF2BC2258773003E9DA3/\\$FILE/h8715.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2017/Hotarari.nsf/9F369D13DB84AF2BC2258773003E9DA3/$FILE/h8715.pdf?Open).



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodărirea Comunală Arad SA

1. înscrierea în obiectul său de activitate a domeniului cu cod CAEN corespondent pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân;
2. autorizație de mediu pentru această activitate;
3. un punct de lucru pe raza municipiului Arad;
4. autorizație sanitar veterinară;
5. contract de prestări servicii privind incinerarea/neutralizarea materialelor folosite la tratamentele medicale;
6. cameră frigorifică pentru păstrarea cadavrelor de animale pe perioada de timp dintre două transporturi la instalațiile de incinerare;
7. contract de salubritate pentru evacuarea deșeurilor.

La realizarea studiului de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân s-a ținut cont de:

- a) aplicarea legislației în vigoare;
- b) sesizările telefonice și petițiile primite de la persoane fizice și juridice;
- c) articole de presă referitoare la serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân.

CAPITOLUL III. DESCRIEREA ACTIVITĂȚII

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân se realizează prin instituirea de norme privind transportul, îngrijirea și eutanasierea câinilor fără stăpân care prezintă un grad ridicat de pericol social.

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân va asigura protecția câinilor conform principiilor europene de protejare a animalelor, concomitent cu protecția cetățenilor din unitatea administrativă teritorială în care funcționează.

Prin intermediul Serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se vor realiza activitățile prezentate în Capitolul I, conform caietului de sarcini specific, aprobat de către Consiliul Local al Municipiului Arad.

Serviciul pentru gestionarea câinilor fără stăpân în municipiul Arad se desfășoară cu respectarea Regulamentului serviciului întocmit în conformitate cu principiile și reglementările prevăzute în legislația în materie.

CAPITOLUL IV. GESTIUNEA SERVICIULUI

Serviciul de gestionare a câinilor fără stăpân face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat destinat satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale pentru ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

Conform prevederilor art. 9 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare, serviciile de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor studii de fundamentare întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale. Aceste studii de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciilor, vor evalua indicatorii tehnico-



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodărirea Comunală Arad SA

economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a serviciilor.

Gestiunea serviciilor de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune indirectă sau gestiune delegată.

Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

1. compartimentele pentru administrarea domeniului public și privat, organizate în cadrul aparatului propriu al consiliului local;
2. unul sau mai multe servicii publice, specializate și autorizate conform legii, având personalitate juridică și buget propriu, organizate în subordinea consiliului local.

Acești operatori furnizori/prestatori ai serviciilor de administrare a domeniului public și privat se organizează și funcționează potrivit unui regulament de organizare și funcționare aprobat de consiliul local.

Gestiunea indirectă sau gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori furnizori/prestatori de servicii de administrare a domeniului public și privat, care pot fi:

1. societăți comerciale pe acțiuni cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființate de autoritățile administrației publice locale;
2. societăți comerciale pe acțiuni cu capital privat, intern sau extern;
3. societăți comerciale pe acțiuni cu capital mixt, public și privat.

Activitățile specifice serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân se organizează și se desfășoară pe baza unui caiet de sarcini și a unui regulament de serviciu, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciilor, condițiile tehnice, raporturile operator-utilizatori, precum și modul de tarificare, facturare și încasare a contravalorii serviciului.

Delegarea gestiunii serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat se poate realiza prin:

- a) negociere directă, în cazul operatorilor cu capital al unităților administrativ-teritoriale, înființați de autoritățile administrației publice locale sau rezultați ca urmare a reorganizării administrative din rațiuni operaționale și economico-financiare a serviciilor de administrare a domeniului public și privat;
- b) licitație publică, în cazul operatorilor societății comerciale cu capital public, privat sau mixt.

SC Gospodărirea Comunală Arad SA este organizată și funcționează sub autoritatea Consiliului Local al Municipiului Arad care are o influență determinantă în relația cu societatea. Societatea s-a constituit în temeiul prevederilor art. 8-9 din Legea nr. 31/1990 privind societățile, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordonanței Guvernului nr. 69/1994 privind unele măsuri pentru reorganizarea regiilor autonome de interes



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodăria Comunală Arad SA

local, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în baza Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 344 din 22 decembrie 1997 *cu privire la restructurarea Regiei Autonome de Gospodărie Comunală Arad și de reorganizare în societate comercială pe acțiuni*⁴.

Activitatea principală a societății, înscrisă în Actul Constitutiv, este **8130-Activități de întreținere peisagistică**- administrare și întreținere spații verzi și prestări servicii; administrare Cimitir Pomenirea, Cimitir Eternitatea, serviciul de Pompe Funebre, precum și activitatea de administrare și întreținere a spațiilor verzi de pe teritoriul UAT Municipiul Arad și a spațiilor comerciale aflate în patrimoniul societății. Printre activitățile secundare ale societății se numără **7500-Activități veterinare**.

Acționarul unic al societății este Municipiul Arad care deține 100% din capitalul social.

Municipiul Arad intenționează să utilizeze posibilitatea prevalării de excepția de la aplicarea legislației achizițiilor publice, în cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, conform art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, adică să încheie contract de servicii în mod direct cu societatea la care Municipiul Arad este unicul acționar.

ART. 31 (1) Prezenta lege nu se aplică contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public în cazul în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

a) autoritatea contractantă exercită asupra persoanei juridice în cauză un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii;

b) mai mult de 80% din activitățile persoanei juridice controlate sunt efectuate în vederea îndeplinirii sarcinilor care îi sunt încredințate de către autoritatea contractantă care o controlează sau de către alte persoane juridice controlate de respectiva autoritate contractantă;

c) nu există participare privată directă la capitalul persoanei juridice controlate, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

(2) În sensul alin. (1) lit. a), se consideră că o autoritate contractantă exercită asupra unei persoane juridice un control similar celui pe care îl exercită asupra propriilor departamente sau servicii atunci când exercită o influență determinantă atât asupra obiectivelor strategice, cât și asupra deciziilor importante ale persoanei juridice controlate; un astfel de control poate fi exercitat și de o altă persoană juridică, ea însăși controlată în același mod de către autoritatea contractantă.

⁴ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/1997/Hotarari.nsf/58DC661E1A6AD9BBC2258774007B206A/\\$FILE/h5753.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/1997/Hotarari.nsf/58DC661E1A6AD9BBC2258774007B206A/$FILE/h5753.pdf?Open).



(3) Excepția de la aplicarea prezentei legi prevăzută la alin. (1) se aplică și atunci când o persoană juridică controlată care are calitatea de autoritate contractantă atribuie un contract autorității contractante care o controlează sau unei alte persoane juridice controlate de aceeași autoritate contractantă, cu condiția să nu existe participare privată directă la capitalul persoanei juridice căreia i se atribuie contractul, cu excepția formelor de participare a capitalului privat care nu oferă controlul sau dreptul de veto, dar a căror existență este necesară potrivit dispozițiilor legale, în conformitate cu Tratatetele, și care nu exercită o influență determinantă asupra persoanei juridice controlate.

Serviciul face parte din categoria serviciilor de administrare a domeniului public și privat destinate satisfacerii unor nevoi ale comunităților locale pentru ridicarea gradului de civilizație și confort al acestora.

Plata serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân este asigurată din bugetul local.

Riscul de operare de natură economică nu este transferat către Prestatorul SC Gospodărirea Comunală Arad SA, motiv pentru care contractul de servicii pentru gestionarea câinilor fără stăpân este unul de achiziție publică.

Deoarece SC Gospodărirea Comunală Arad SA îndeplinește cumulativ prevederile art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 a achizițiilor publice, cu modificările și completările ulterioare, autoritatea contractantă nu are obligația aplicării legislației în materia achizițiilor publice și poate atribui direct contractul de gestionare a câinilor fără stăpân către acest operator.

Modificările legislative în ceea ce privește domeniul achizițiilor publice, concesiunilor și gestionării câinilor fără stăpân impun adoptarea unor noi strategii pentru soluționarea problemelor referitoare la câinii fără stăpân.

Conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001, privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, art. 2 alin. (4): “*Serviciile de gestionare a câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor*”.

CAPITOLUL V. MOTIVELE CARE JUSTIFICĂ REALIZAREA ATRIBUIRII DIRECTE A CONTRACTULUI DE SERVICII PRIVIND GESTIONAREA CÂINILOR FĂRĂ STĂPÂN

Motive de ordin legislativ

Legislația în domeniul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân este reprezentată de:

- Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări prin Legea 3/2003, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, cu modificările și completările ulterioare;



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodărirea Comunală Arad SA

- Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 1059/2013 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân;
- Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Ordonanța Guvernului nr. 24/2016 privind organizarea și desfășurarea activității de neutralizare a deșeurilor de origine animală, aprobată cu modificări prin Legea nr. 55/2017,
- Ordin Ministrului Sănătății nr. 119/2014, pentru aprobarea Normelor de igienă și sănătate publică privind mediul de viață al populației, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârea Guvernului nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare.

Motive de ordin economico-financiar

Prezentul studiu de fundamentare are ca scop justificarea atribuirii directe a contractului și stabilirea unor repere oportune menite să asigure creșterea calității serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din municipiul Arad.

Prin asigurarea serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, se realizează următoarele:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor comunității și creșterea calității vieții;
- b) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ, precum și adaptabilitatea serviciului la cerințele comunității locale;
- c) amenajarea unui adăpost pentru câinii fără stăpân, care să respecte și să funcționeze pe baza tuturor prevederilor legale în vigoare;
- d) angajarea de forță de muncă, personal calificat și necalificat pe plan local, ceea ce va duce la scăderea numărului de șomeri și, implicit, la o creștere a puterii de cumpărare în oraș;
- e) stabilirea unor tarife care să permită Primăriei Municipiului Arad să reducă costurile pentru această activitate dar și să obțină un raport optim între prețul (mic) al tarifelor și calitatea (ridicată) a serviciilor.

Activitatea de gestionare a câinilor fără stăpân se va organiza și va funcționa având în vedere să se realizeze un raport calitate/preț cât mai bun pentru perioada de derulare a contractului.

Tarifele actuale ale Prestatorului au fost calculate pe baza unei fișe de fundamentare a fiecărui tarif, însoțită de un memoriu tehnico-economic justificativ și au fost aprobate prin



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodărirea Comunală Arad SA

Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Arad nr. 163 din 24 aprilie 2018 privind unele măsuri de asigurare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad⁵.

Noile tarife se vor calcula prin modificare cu parametrul de ajustare care va fi indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru perioada iunie 2018-februarie 2023.

Tarifele se pot ajusta și/sau modifica anual în conformitate cu dispozițiile legale în domeniu, cu aprobarea consiliului local. Tarifele pentru activitățile specifice se pot ajusta cu aprobarea autorității administrației publice locale, la solicitarea Prestatorului, în raport cu evoluția parametrului de ajustare, în baza cererilor de ajustare însoțite de documentația de fundamentare a tarifelor pe elemente de cheltuieli. Pentru activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Arad, parametrul de ajustare va fi indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru anul calendaristic anterior solicitării. Modalitatea și algoritmul de modificare/ajustare a tarifelor se va stabili prin caietul de sarcini și contractual de delegare.

Motive legate de protecția mediului

Adăpostul Public Arad de animale va fi în conformitate cu legislația în vigoare, fapt care va duce la eliminarea posibilităților de poluare a mediului.

Municipiul Arad are încheiat un contract cu o societate specializată în neutralizarea (incinerarea) cadavrelor de animale și a materialelor utilizate la tratamentele medicale.

Conform Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 195/2005, cu modificările și completările ulterioare Prestatorul va:

1. deține autorizație de mediu pentru activitățile cu impact semnificativ asupra mediului desfășurate;
2. deține personal specializat cu protecția mediului;
3. gestionează deșeurile colectate și rezultate din activitatea proprie, cu respectarea legislației specifice în vigoare în domeniul managementului deșeurilor;
4. pune în exploatare instalații ale căror emisii nu depășesc valorile limită stabilite prin actele de reglementare.

Pe perioada derulării contractului de servicii, atribuit direct, Prestatorul va respecta condițiile de mediu prevăzute de regulamentele legale în vigoare. Prestatorul răspunde de activitatea prestată în fața organelor abilitate și are obligația de a lua măsurile necesare protecției mediului pe toată perioada derulării contractului.

Motive de ordin social

1. creșterea gradului de siguranță al cetățenilor prin reducerea semnificativă a prezenței câinilor fără stăpân pe străzi;
2. menținerea responsabilității autorității publice locale față de cetățenii municipiului;
3. creșterea gradului de transparență a autorității publice;

⁵ A se vedea

[https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2018/hotarari.nsf/25D5F98729D96643C2258773003CE29F/\\$FILE/h903_2.pdf?Open](https://www.primariaarad.ro/dm_arad/2018/hotarari.nsf/25D5F98729D96643C2258773003CE29F/$FILE/h903_2.pdf?Open).



4. respectarea normelor europene privind protecția animalelor prin asigurarea condițiilor normale de întreținere.

Obiective de exploatare

Obiectivele de exploatare pe care trebuie să le atingă activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Arad sunt următoarele:

1. îmbunătățirea condițiilor de viață ale cetățenilor;
2. promovarea calității și eficiența activităților de ecarisaj;
3. dezvoltarea durabilă a serviciilor;
4. protecția mediului înconjurător și gestionarea corespunzătoare a deșeurilor de origine animală;
5. protecția mediului înconjurător, cu evidențierea măsurilor de protecție a mediului pe etape de dezvoltare, în concordanță cu programul de adaptare la normele Uniunii Europene.

Cerințe de calitate

Asigurarea unui serviciu de calitate la standarde europene și care să corespundă normelor naționale și U.E. de mediu este posibilă numai cu investiții financiare substanțiale în dotări tehnice performante corespunzătoare și cu asigurarea de personal instruit și suficient adecvat pregătirii din punct de vedere profesional.

Investițiile necesare sunt:

1. modernizarea adăpostului existent,
2. dotarea boxelor cu camere de supraveghere,
3. amenajarea și dotarea cabinetului veterinar la standardele de calitate prevăzute de legislația în vigoare.

CAPITOLUL VI. BENEFICIILE ATRIBUIRII DIRECTE A CONTRACTULUI

Prin realizarea atribuirii directe a contractului de servicii privind gestionarea câinilor fără stăpân către o societate la care municipiul Arad este unicul acționar se vor putea obține următoarele:

- a) eliminarea termenelor destul de lungi pentru atribuirea contractelor de achiziție și/sau concesiune;
- b) semnalarea aspectelor ce sunt de natură să afecteze viața și sănătatea oamenilor;
- c) creșterea siguranței pe domeniul public, cetățenii Municipiului Arad nemaifiind agresați de câinii fără stăpân;
- d) posibilitatea să se poată adăposti temporar, contra cost și animale adoptate la distanță;
- e) atragerea de fonduri de la organizații, fundații, cu care se vor putea păstra câinii și peste termenul stabilit de legislație;
- f) protejarea câinilor fără stăpân prin utilizarea unor soluții moderne pentru prinderea câinilor, astfel încât aceștia să nu fie chinuți;



Studiu de fundamentare privind necesitatea și oportunitatea înființării gestiunii
Serviciului public de interes local pentru gestionarea câinilor fără stăpân
din municipiul Arad și atribuirea acestuia către
SC Gospodărirea Comunală Arad SA

- g) realizarea unui adăpost pentru câinii fără stăpân, modern și dimensionat de o asemenea manieră încât să poată să se adapteze la evoluția activității, atât ca și număr de câini, cât și la schimbările de sezoane;
- h) responsabilitatea privind siguranța cetățenilor este transferată către operator;
- i) reducerea numărului de câini fără stăpân aflați pe domeniul public, cât și a numărului de câini din depozit prin adoptarea unor măsuri pentru încurajarea adopției și a adopției la distanță;
- j) intensificarea campaniilor de promovare a adopțiilor și prevenirea abandonului.

CAPITOLUL VII. ETAPELE PROCEDURII DE ATRIBUIRE DIRECTĂ A CONTRACTULUI

Pentru atribuirea directă către SC Gospodărirea Comunală Arad SA a contractului de servicii de gestionare a câinilor fără stăpân în municipiul Arad este necesară aprobarea de către Consiliul Local al Municipiului Arad a următoarelor:

- a) Studiul de fundamentare a necesității și oportunității prestării serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân din Municipiul Arad,
- b) Regulamentul serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân în municipiul Arad,
- c) Caietul de sarcini și alegerea modalității de gestiune a serviciului pentru gestionarea câinilor,
- d) Modelul contractului ce urmează a fi încheiat între Municipiul Arad și Prestatorul SC Gospodărirea Comunală Arad SA.

Activitățile de gestionare a câinilor fără stăpân în Municipiul Arad trebuie să asigure prestarea serviciului în regim de continuitate pentru toți beneficiarii din aria administrativă a Municipiului Arad, cu respectarea condițiilor tehnice specifice fiecărei activități.

Prestatorul trebuie să fie integral pregătit de intervenție directă (utilaje, materiale, forță de muncă, programe de lucru).

Autoritatea contractantă va înainta programul de operațiuni lunare ca urmare a *propunerilor de operațiuni și a monitorizărilor efectuate de către operator*.

Pentru organizarea acțiunii și urmărirea execuției, Prestatorul va întocmi un *Program de lucru (Comandă)* de eșalonare a lucrărilor cu specificarea zonelor și datelor calendaristice de acțiune, care va fi adus la cunoștința Autorității contractante.

Autoritatea contractantă poate modifica programul de prestații în funcție de condițiile noi apărute și de sursele financiare alocate prin bugetul local cu înștiințarea prealabilă a Prestatorului în termen de 30 zile.

CAPITOLUL VIII. DURATA CONTRACTULUI

Durata contractului de delegare a serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân în Municipiul Arad este de 5 ani, respectiv perioada 2023-2028.



CAPITOLUL IX. ALEGEREA PROCEDURII DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI

Delegarea serviciului pentru gestionarea câinilor fără stăpân în municipiul Arad pentru a îndeplini prevederile art. 2 alin. (4) “*Serviciile de gestionare a câinilor fără stăpân pot fi concesionate numai către persoane juridice, asociații sau fundații care desfășoară activități în domeniul protecției animalelor*” din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, se poate asigura prin organizarea unei licitații publice deschise pentru încheierea contractului de concesiune. Atribuirea unei concesiuni de servicii implică întotdeauna transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare de natură economică, în legătură cu exploatarea serviciilor respective. Se consideră că o parte semnificativă a riscului de operare este transferată atunci când pierderea potențială estimată suportată de concesionar nu este una neglijabilă.

Riscul de operare este riscul care îndeplinește, în mod cumulativ, următoarele condiții:

1. este generat de evenimente care nu se află sub controlul părților la contractul de concesiune;
2. implică expunerea la fluctuațiile pieței;
3. ca efect al asumării riscului de operare, concesionarului nu i se garantează, în condiții normale de exploatare, recuperarea costurilor investițiilor efectuate și a costurilor în legătură cu exploatarea serviciilor.

În situația serviciului de gestionare a câinilor fără stăpân, plata serviciului se face din sumele alocate anual în bugetul local al autorității contractante, deci nu ne aflăm în prezența unei concesiuni, riscul de operare nefiind preluat de către operator.

În **concluzie**, Municipiul Arad intenționează să utilizeze posibilitatea prevalării de excepția de la aplicarea legislației achizițiilor publice, în cazul contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru atribuite de o autoritate contractantă unei persoane juridice de drept privat sau de drept public, conform art. 31 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, și să atribuie direct Prestatorului SC Gospodărirea Comunală Arad SA contractul de servicii privind gestionarea câinilor fără stăpân pe o perioadă de 5 ani.